

ECONOMIA

URBANA E REGIONAL

território, cidade e desenvolvimento



Universidade Estadual de Santa Cruz

GOVERNO DO ESTADO DA BAHIA

RUI COSTA - GOVERNADOR

SECRETARIA DE EDUCAÇÃO

WALTER PINHEIRO - SECRETÁRIO

UNIVERSIDADE ESTADUAL DE SANTA CRUZ

ADÉLIA MARIA CARVALHO DE MELO PINHEIRO - REITORA

EVANDRO SENA FREIRE - VICE-REITOR

DIRETORA DA EDITUS

Rita Virginia Alves Santos Argollo

Conselho Editorial:

Rita Virginia Alves Santos Argollo – Presidente

Evandro Sena Freire

José Montival Alencar Júnior

André Luiz Rosa Ribeiro

Andrea de Azevedo Morégula

Adriana dos Santos Reis Lemos

Francisco Mendes Costa

Guilhardes de Jesus Júnior

Lúcia Fernanda Pinheiro Barros

Lurdes Bertol Rocha

Ricardo Matos Santana

Rita Jaqueline Nogueira Chiapetti

Samuel Leandro Oliveira de Mattos

Silvia Maria Santos Carvalho

Mônica de Moura Pires
Fernando Rubiera Morollón
Andréa da Silva Gomes
Mario Polèse

ECONOMIA

URBANA E REGIONAL

território, cidade e desenvolvimento

Ilhéus - Bahia



Editora da UESC

2018

©2018 by MÔNICA DE MOURA PIRES
FERNANDO RUBIERA MOROLLÓN
ANDRÉA DA SILVA GOMES
MARIO POLÈSE

Direitos desta edição reservados à
EDITUS - EDITORA DA UESC

A reprodução não autorizada desta publicação, por qualquer meio,
seja total ou parcial, constitui violação da Lei nº 9.610/98.

Depósito legal na Biblioteca Nacional,
conforme Lei nº 10.994, de 14 de dezembro de 2004.

PROJETO GRÁFICO, DIAGRAMAÇÃO E CAPA
Álvaro Coelho

REVISÃO
Maria Luiza Nora
Pedro Carvalho
Roberto Santos de Carvalho

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

E17 Economia urbana e regional: território, cidade e
desenvolvimento / Mônica de Moura Pires ... [et al.] –
Ilhéus, BA: Editus, 2018.
356 p.: il.

Referências: p. 345-356.
ISBN: 978-85-7455-474-7

1. Economia urbana. 2. Economia regional. 3.
Crescimento urbano. I. Pires, Mônica de Moura. II. Título.

CDD 330.9

EDITUS - EDITORA DA UESC
Universidade Estadual de Santa Cruz
Rodovia Jorge Amado, km 16 - 45662-900 - Ilhéus, Bahia, Brasil
Tel.: (73) 3680-5028
www.uesc.br/editora
editus@uesc.br

EDITORA FILIADA À



Associação Brasileira
das Editoras Universitárias

SOBRE OS AUTORES

Mônica de Moura Pires é Professora Plena/Titular da Universidade Estadual de Santa Cruz (UESC), Ilhéus, Bahia. Leciona Economia Regional no Programa de Pós-Graduação em Economia Regional e Políticas Públicas (PERPP) e no curso de graduação em Ciências Econômicas da UESC. Possui doutorado e mestrado em Economia Rural pela Universidade Federal de Viçosa (UFV). Autora de diversos artigos científicos, livros e capítulos de livros sobre desenvolvimento regional.

Fernando Rubiera Morollón é Professor Titular da Universidad de Oviedo (Espanha). Autor de inúmeros artigos científicos, livros e capítulos de livros sobre Economia Urbana e Regional. Em sua linha de pesquisa, investiga a influência das cidades sobre o desenvolvimento e especialização dos territórios. É professor de Economia Urbana e Regional em programas de graduação e pós-graduação (mestrado e doutorado) e colabora com várias universidades espanholas e estrangeiras, entre elas a Universidade Estadual de Santa Cruz (UESC), Ilhéus, Bahia. Tem colaborado como assessor e consultor em prefeituras e governos regionais. É assessor-especialista da DG REGIO da Comissão Europeia.

Andréa da Silva Gomes é Professora Plena/Titular da Universidade Estadual de Santa Cruz (UESC), Ilhéus, Bahia. Leciona no Programa de Pós-Graduação em Economia Regional e Políticas Públicas (PERPP) e no curso de graduação em Ciências Econômicas da UESC. Possui doutorado em Desenvolvimento Rural pelo Instituto AGROPARISTECH, França, mestrado em Economia pela Universidade Federal da Bahia (UFBA). Autora de capítulos de livros e diversos artigos científicos sobre desenvolvimento regional.

Mario Polèse é Professor Emérito do Institut National de la Recherche Scientifique (INRS) de Montreal (Canadá). Autor de inúmeros artigos científicos, possui uma vasta produção de livros

e docência em Economia Urbana. Tem colaborado em projetos e cursos com várias universidades da América Latina (México, Argentina e Colômbia) e Europa (França, Alemanha e Espanha). Entre suas obras, destacam-se: *The wealth and poverty of regions: why cities matter* (Chicago University Press) e *Économie urbaine et régionale: introduction à la géographie économique* (Económica, Paris). A partir desse último livro, é que se elaborou o presente texto.

APRESENTAÇÃO

A vida social e econômica se realiza em um espaço concreto, em um território, com o qual interage. A atividade social e empresarial, seja agrária, industrial ou de serviços, se vê afetada pelo seu entorno, e também o transforma drasticamente. Não se concebe e nem haveria vida econômica sem território, pois nos lugares habitados, em que se substitui o meio natural por um meio artificializado, se encontram inúmeras e complexas formas de relações. O espaço geográfico, assim como o tempo, é um fator-chave para explicar os acontecimentos humanos e as decisões econômicas. Em geral, a Economia reflete sobre interação entre espaço e atividade econômica, porém é a *Economia Urbana e Regional* a disciplina que mais se ocupa em compreender essas interações.

Como campo de estudo, a *Economia Urbana e Regional*, simplificarmente, se assenta em perguntas como:

- a) Quais são os elementos que nos ajudam a explicar o comportamento espacial ou geográfico dos agentes econômicos (empresas, famílias e instituições)? Por que certas atividades econômicas se concentram em uma determinada cidade ou em um determinado bairro? Pode-se propor “leis” econômicas para explicar as decisões de localização das empresas ou dos indivíduos?

- b) Por que as cidades existem? Quais são os fundamentos econômicos da urbanização?
- c) Por que as cidades da América Latina continuam crescendo, apesar dos problemas de congestionamento ou de contaminação? Por que alcançaram tamanhos e estruturas tão diferentes das cidades europeias?
- d) Como explicar a forma física da cidade e a distribuição das moradias? Por que o preço do solo urbano é mais elevado em certos bairros que em outros? Por que as famílias se deparam com maiores gastos em moradias similares, porém localizadas em distintos lugares?
- e) Existem leis econômicas para explicar como as cidades se distribuem sobre o território nacional? Por que São Paulo ou Rio de Janeiro se converteram em focos de atração do desenvolvimento do Brasil, com ritmo de crescimento muito maior que o restante do país?
- f) Por que se observam disparidades de renda e de emprego entre regiões de um mesmo país? Há regras semelhantes que permitam entender por que algumas zonas não conseguem sair de uma condição periférica, a qual limita seu crescimento?
- g) Como analisar a eficácia das intervenções públicas sobre o desenvolvimento econômico urbano e regional? Qual é o impacto das mudanças tecnológicas sobre a localização das atividades econômicas? Como outras variáveis afetam o desenvolvimento dos territórios?

Estes são alguns dos muitos temas debatidos no âmbito da *Economia Urbana e Regional*, e esperamos, neste livro, ser capazes de proporcionar ao leitor os conceitos e modelos para abordar adequadamente questões desta natureza.

Alguns outros elementos também orientaram a organização deste texto. Em primeiro lugar, buscamos apresentar uma visão dinâmica do desenvolvimento econômico e seus efeitos sobre

o espaço geográfico. Elaboramos um esquema de análise que permite, ao leitor, compreender, passo a passo, como as mudanças econômicas de uma sociedade (país, região ou cidade) podem repercutir na sua forma de organização territorial. O universo de que tratamos neste livro é um universo de contínuas mudanças, e a Ciência Econômica nos ajuda a compreender essas mudanças tecnológicas, percepções e modo de vida.

Dedicamos, também, um espaço importante à análise das medidas de intervenção. A ação política raramente é simples, e esta é a mensagem que desejamos transmitir aqui. O Estado, como os demais atores da sociedade, deve se adaptar à realidade do que denominamos de “mercado”. As políticas, apesar das boas intenções, provocam muitas vezes efeitos contrários aos objetivos que se buscam alcançar, em parte pelo desconhecimento das forças em jogo. A capacidade do Estado de modificar a organização geográfica e econômica da sociedade é limitada. Os desafios são grandes, particularmente nos países em desenvolvimento e subdesenvolvidos, sendo importante, portanto, centrar os recursos em políticas realmente úteis.

Chegamos a esta edição após um longo percurso. Nos anos 1990, Mario Polèse apresentou uma primeira edição sobre Economia Urbana e Regional, em francês, que – com a colaboração do Professor Richard Shearmur, da McGill University – foi ampliada para uma versão em inglês. Essas versões evidenciavam a análise das cidades e regiões norte-americanas e europeias. A partir da versão em espanhol, editada pelo Fondo de Cultura Económica (México), o texto foi enriquecido e, posteriormente, uma versão editada pela Thomson, por Fernando Rubiera, incorporou inúmeros exemplos e particularidades da complexa realidade urbana e regional da América Latina. Nesta versão em português, foram introduzidos aspectos da realidade brasileira.

Neste livro, não tratamos de uma realidade particular de um país, embora, em muitos casos, nos referamos à Espanha, ao Brasil ou ao México. Nosso interesse é compreender as dinâmicas

observadas na maior parte dos países, embora tratando de particularidades das economias latino-americanas. A perspectiva internacional traz vantagens importantes: obriga-nos a analisar as mudanças e os acontecimentos com mais prudência e sentido crítico, separando assim as tendências que não são explicadas por simples acidentes da história ou da geografia. É um enfoque indispensável, se desejamos chegar a conclusões generalizáveis, que não se explicam pelas condições particulares de um país. Por outro lado, a desvantagem desta perspectiva é que não se encontrará, neste livro, uma análise detalhada das políticas regionais aplicadas a um país (Brasil ou qualquer outro).

Os textos ou manuais de *Economia Urbana e Regional* estão situados em dois extremos: ou assumem um caráter local e descritivo, que limita a possibilidade de conclusões generalizáveis, ou são muito abstratos e teóricos, não oferecendo uma possibilidade de aplicação a uma situação real. Aqui, buscamos “navegar” entre esses dois extremos. Às vezes se adota um enfoque comparativo, em relação aos dados e experiências dos diversos países, fazendo referências a situações da Espanha, México e Colômbia, por meio das análises efetuadas pelo grupo de investigadores do RegioLab.

Este é um livro direcionado a estudantes de economia, e àqueles que trabalham com outras disciplinas e outros campos do conhecimento: urbanismo, ordenamento territorial, estudos urbanos e regionais, economia financeira e imobiliária, administração pública, ciência regional, sociologia urbana, gestão municipal... Esta perspectiva multidisciplinar se manifesta de duas maneiras: primeiro, pela linguagem empregada e pelas explicações que tratamos de forma acessível (compreensível) para qualquer pessoa que possua uma formação universitária. Os conceitos e instrumentos da Ciência Econômica são explicados à medida que aparecem no texto. A utilização de equações e fórmulas matemáticas se limita ao estritamente necessário para a compreensão dos modelos e análises. Em segundo lugar, as questões urbanas e regionais servem para introduzir conceitos e instrumentos básicos da Economia.

O livro está elaborado como um manual para disciplinas da graduação, e pode ser utilizado em cursos de mestrado para se realizar estudos mais avançados em *Economia Urbana e Regional* a partir dos exemplos apresentados. O texto pode ser útil também para profissionais (professores, pesquisadores, consultores...) que, mesmo sem uma formação avançada em Economia, Geografia Econômica ou Urbanismo, se interessem por questões de desenvolvimento urbano e regional.

O livro é composto de três partes. A primeira trata dos fundamentos da Economia Urbana e Regional, referindo-se às suas bases conceituais e analíticas e aos fundamentos da Economia de Aglomeração. Na segunda parte, apresentamos a Economia Urbana, tratando das principais teorias da localização e do impacto da distância e do espaço sobre a atividade econômica. A terceira e última parte foca na Economia Regional para compreender a forma e a estrutura das cidades e a localização das atividades econômicas, ampliando o conjunto do território e introduzindo as possíveis políticas econômicas para enfrentar as desigualdades entre os territórios.

Esperamos que este texto possa ser útil, de forma que possamos refletir sobre nosso entorno, como ocorre e se desenvolve. A partir do maior conhecimento de nossa realidade e experiências, desejamos ampliar os exemplos aqui expostos e construir um debate mais sólido e consistente sobre Economia Urbana e Regional.

Os autores

SUMÁRIO

17 **PREFÁCIO**

PRIMEIRA PARTE

23 **Fundamentos da economia urbana e regional**

25 **CAPÍTULO 1** – Introdução ao espaço geográfico na
análise econômica

25 A noção de espaço na análise econômica

26 A distância

36 A centralidade

44 Síntese do Capítulo

47 **CAPÍTULO 2** – Teorias da localização das atividades econômicas

47 Localização e dimensão espacial

49 O modelo de localização de atividades industriais de Weber

60 O modelo de concorrência espacial de Lösch

67 A teoria dos lugares centrais de Christaller

74 A localização de serviços intensivos em conhecimento

85 Síntese do Capítulo

87 **CAPÍTULO 3** – Externalidades e economias de aglomeração

87 Produção, produtividade e externalidades

95 Economias de aglomeração

99 Economias de localização ou agrupamento

105 Economias de urbanização

109 As localizações de sucesso

116 Síntese do Capítulo

SEGUNDA PARTE

119	Economia urbana
121	CAPÍTULO 4 – Nascimento e crescimento das cidades
121	Urbanização, desenvolvimento e demografia
124	Tendências históricas
128	Origens econômicas da urbanização
137	A urbanização dos países emergentes
143	Síntese do Capítulo
147	CAPÍTULO 5 – Ordenamento da estrutura urbana
147	O modelo da renda do solo agrícola
155	Ampliação do modelo de renda do solo urbano
164	O centro das cidades
171	Impactos da regulamentação urbanística
173	A localização residencial
179	Densidade residencial
186	A expansão urbana e os problemas de dispersão
193	Síntese do Capítulo
195	CAPÍTULO 6 – Cidades e desenvolvimento: debates e desafios
195	Devemos frear a urbanização?
199	O papel das cidades no desenvolvimento econômico
207	As cidades são demasiadamente grandes?
213	Cidades e meio ambiente
223	Síntese do Capítulo

	TERCEIRA PARTE
225	Economia regional
227	CAPÍTULO 7 – Da cidade à região
227	O conceito de região
228	Evolução do conceito de região na ciência regional
238	Uma proposta de regiões analíticas no marco teórico centro-periferia
244	Um exemplo aplicado à economia espanhola
248	Síntese do Capítulo
249	CAPÍTULO 8 – Disparidades regionais: origem, persistência e análise
249	O crescimento econômico dos territórios
258	A origem das disparidades ou desigualdades regionais
276	Uma análise dinâmica das desigualdades regionais
281	As dinâmicas centro-periferia
287	Análise empírica das desigualdades regionais e suas persistências: os estudos de convergência
292	Síntese do Capítulo
295	CAPÍTULO 9 – Políticas regionais e locais
295	Políticas regionais ou políticas de desenvolvimento regional?
298	Como modificar as decisões de localização do mercado
309	A redistribuição Inter-regional da renda
321	As políticas de desenvolvimento regional e local: uma aposta sobre o potencial local
324	Como impulsionar as possibilidades do meio regional ou local
337	O grande debate: <i>autonomia ou igualdade?</i>
343	Síntese do Capítulo
345	REFERÊNCIAS